



Auslegeordnung Kommissionssystem

Typologie

Vor- und Nachteile

Parlamentarische Praxis

Entscheidungen



Was Sie erwartet:

- **Typologie** des Kommissionssystem
- **Kantonsparlamente** und ihr Kommissionssystem
- Blick in die **Parlamentspraxis: Vor- und Nachteile**
- Blick darüber **hinaus**: Kommissionssystem darf **nicht isoliert** betrachtet werden
- Abschliessende **Fragestellungen** – oder was **Sie** zu beantworten haben

«Die ständigen Ausschüsse des Deutschen Bundestages – Werkstätten des Parlaments»

Quelle: Deutscher Bundestag: Die Ausschüsse des Deutschen Bundestages, S. 4.

Typologie des Kommissionssystems

Die kantonale Legislative verfügt:

- über **ständige Kommissionen** sowohl zur Ausübung der Aufsichtsfunktion (**Aufsichtskommission**) wie auch zur Erfüllung der Gesetzgebungsfunktion (**Fachkommissionen**) [Typologie A]
- über ständige **Aufsichtskommissionen**, kennt aber bei den Fachkommissionen eine **Mischform**: Einige der Kommissionen sind **ständig**, die anderen **Ad-hoc** [Typologie B]
- bei themenspezifischen Fachkommissionen ausschliesslich über **Ad-hoc-Kommissionen**, lediglich die **Aufsichtskommissionen** sind **ständig** [Typologie C]

Typologie A: Aufsichts- und Fachkommissionen

Wer hat dieses System?

Zürich, Solothurn, Wallis, Basel-Landschaft, Basel-Stadt, Luzern,
Graubünden, Genf, Uri, Jura, Nidwalden, Appenzell Innerrhoden,
Aargau, Glarus, **Bern, Appenzell Ausserrhoden**, Schwyz

= 17 Kantonsparlamente

Typologie A: Aufsichts- und Fachkommissionen

Blick in die Parlamentspraxis: Aargau / Luzern

Departemente RR

Departemente RR

	Grosser Rat Aargau (140 Sitze)	Kantonsrat Luzern (130 Sitze)	
Finanzen und Ressourcen	Allgemeine Verwaltung	Aufsichts- und Kontrollkommission	Finanzdepartement
	Aufgabenplanung und Finanzen	Planungs- und Finanzkommission	
Bildung, Kultur und Sport	Bildung, Kultur und Sport	Kommission Erziehung, Bildung und Kultur	Bildungs- und Kulturdepartement
	Einbürgerungskommission	Kommission Gesundheit, Arbeit und soziale Sicherheit	
Departement Gesundheit und Soziales	Geschäftsprüfungskommission	Kommission Justiz und Sicherheit	Justiz- und Sicherheitsdepartement
	Gesundheit und Sozialwesen	Kommission Raumplanung, Umwelt und Energie	
	Justiz	Staatspolitische Kommission	
Bau, Verkehr und Umwelt	Öffentliche Sicherheit	Kommission Verkehr und Bau	Bau-, Umwelt- und Wirtschaftsdepartement
	Umwelt, Bau, Verkehr, Energie und Raumordnung	Kommission Wirtschaft und Abgaben	
Volkswirtschaft und Inneres	Volkswirtschaft und Abgaben	Redaktionskommission	Volkswirtschaft und Inneres

141 Kommissionssitze
ohne Büro, interk.
Gremien

129 Kommissionssitze
ohne GL, Staabsgruppe
GL, interk. Gremien

Grosser Rat

Typologie A: Aufsichts- und Fachkommissionen

Blick in die Parlamentspraxis: Kantonsrat Solothurn

Departemente RR

Departement für Bildung und Kultur

Finanzdepartement

Volkswirtschaftsdepartement

Departement des Innern

Bau- und Justizdepartement

Kantonsrat Solothurn (100)
Bildungs- und Kulturkommission
Finanzkommission
Geschäftsprüfungskommission
Justizkommission
Redaktionskommission
Sozial- und Gesundheitskommission
Umwelt-, Bau- und Wirtschaftskommission

93 Kommissionssitze
ohne Ratsleitung,
interk. Gremien

	<p>Bildungs- und Kulturkommission</p> <p><i>Sachgeschäfte:</i> Schulen inkl. Schul- und Sportbauten, Bildung, Kultur, Sport, Jugendfragen</p>	<p>Sozial- und Gesundheitskommission</p> <p><i>Sachgeschäfte:</i> Gemeinde- und Sozialwesen, öffentliche Fürsorge, Gesundheit, Heimwesen, Heim- und Spitalbauten</p>	<p>Umwelt-, Bau- und Wirtschaftskommission</p> <p><i>Sachgeschäfte:</i> Umweltschutz, Natur- und Heimatschutz, Verkehr, Energie, Raumplanung, Bau inkl. Tief- und Hochbau, Mietvorhaben und Public-private-Partnership Projekte; Volkswirtschaft, insbesondere Arbeit, Industrie, Gewerbe, Handel, Dienstleistungen, Regionalentwicklung, Landwirtschaft, Forstwirtschaft, Tourismus, Wirtschaftsförderung</p>
	<p><i>Wahlgeschäfte:</i> Chef Finanzkontrolle</p> <p><i>Aufsichtsbereich:</i> wie Finanzkontrolle (gesamte Verwaltung und andere Träger öffentlicher Aufgaben nach § 47 Finanzhaushaltsverordnung [BGS 611.22])</p>	<p><i>Aufsichtsbereich:</i> gesamte Verwaltung inkl. andere Träger öffentlicher Aufgaben</p>	<p>Justizkommission</p> <p><i>Sachgeschäfte:</i> Begnadigungen, Beschwerden, Petitionen, Justiz, Polizei, Gesamtverteidigung, Katastrophenvorsorge</p> <p><i>Wahlgeschäfte:</i> Oberstaatsanwalt und Stellvertreter, Staatsanwälte, Leitender Jugendanwalt, Jugendanwälte, Leitender Haftrichter, Haftrichter, Jugendgerichtspräsident und Stellvertreter¹⁾</p> <p><i>Aufsichtsbereich:</i> Alle Justizorgane und Amtschreibereien</p>

121 - Kantonsrat

121.1 - Kantonsratsgesetz

121.2 - Geschäftsreglement des Kantonsrates von Solothurn

121.211 - Pflichtenheft für die Sachkommissionen des Kantonsrates von Solothurn

121.212 - Pflichtenheft für die Geschäftsprüfungskommission (GPK) des Kantonsrates von Solothurn

121.213 - Pflichtenheft für die Finanzkommission (FIKO) des Kantonsrates von Solothurn

121.214 - Pflichtenheft für die Justizkommission (JUKO) des Kantonsrates von Solothurn

Quelle: Geschäftsreglement des Kantonsrates von Solothurn (Anhang).

Vom Anhang *in* die Geschäftsordnung

Blick in die Parlamentspraxis: **Kantonsrat Schwyz**

§ 18 Kommission für Raumplanung, Umwelt, Energie und Verkehr

Der Kommission für Raumplanung, Umwelt, Energie und Verkehr sind folgende Aufgabenbereiche zugewiesen:

- a) **Begleitung** der Richtplanung, Berichterstattung und Antragstellung im Sinne von § 8 des Planungs- und Baugesetzes;
- b) Vorberatung von Plänen und Berichten zum Umweltschutz;
- c) Vorberatung der Vorlagen für Grundangebote des regionalen öffentlichen Verkehrs;
- d) **Vorberatung** von Investitionsbeiträgen für den öffentlichen Verkehr;
- e) Vorberatung des Erlasses, der Änderung und der Aufhebung von rechtsetzenden Bestimmungen aus den Bereichen Raumplanung, Umwelt, Energie und Verkehr, mit Einschluss spezifischer Abgabenerlasse;
- f) Mitwirkung bei der Beschlussfassung, Vorberatung und Aufsicht bei Konkordaten in den Belangen Raumplanung, Umwelt, Energie und Verkehr.

§ 20 Kommission für Bildung und Kultur

Der Kommission für Bildung und Kultur sind folgende Aufgabenbereiche zugewiesen:

- a) Vorberatung des Erlasses, der Änderung und der Aufhebung von rechtsetzenden Bestimmungen sowie von Berichten in den Bereichen Bildung und Kultur;
- b) Vorberatung von Ausgabenbeschlüssen betreffend Bildung und Kultur, soweit dafür nicht die Kommission für Bauten, Strassen und Anlagen zuständig ist;
- c) Vorberatung von Leistungsauftrag und Globalkredit für die Pädagogische Hochschule Schwyz;
- d) **Mitwirkung** bei der Beschlussfassung, Vorberatung und Aufsicht bei Konkordaten in den Belangen Bildung und Kultur.

Quelle: Geschäftsordnung des Kantonsrates (GOKR) Schwyz / Kantonsrat des Kantons Schwyz: GO KR Vernehmlassung.

Häufigkeit von Kommissionssitzungen

Blick in die Parlamentspraxis: **Kantonsrat Solothurn**

	2018	2019	2020
KR-Kommissionssitzungen (ohne Ausschüsse)	65	64	63
– Ratsleitung	12	10	9
– Finanzkommission	11	13	11
– Geschäftsprüfungskommission	7	7	6
– Justizkommission	9	9	10
– Bildungs- und Kulturkommission	8	8	8
– Umwelt-, Bau- und Wirtschaftskommission	7	8	11
– Sozial- und Gesundheitskommission	8	7	8
– Redaktionskommission ²	3	2	-

Gesamtanzahl Sitzungsabrechnungen (inkl. Fraktions- und Ausschusssitzungen, interkantonale Gremien etc.)	241	258	247
---	-----	-----	-----

Typologie B: ständige Aufsichtskommission und ständige sowie Ad-hoc-Fachkommissionen

Wer hat dieses System?

Thurgau, Schaffhausen, Zug und Waadt

= 4 Kantonsparlamente

Typologie B: ständige Aufsichtskommission und ständige sowie Ad-hoc-Fachkommissionen

Blick in die Parlamentspraxis: **Kantonsrat Zug (80)**

9

Bildungskommission

Justizprüfungskommission

Kommission Gesundheit und Soziales

Kommission Hochbau

Kommission Raum Umwelt Verkehr

Kommission Tiefbau und Gewässer

Konkordatskommission

Redaktionskommission

Staatwirtschaftskommission

Aktuelle Ad-hoc-Fachkommissionen

Energiegesetz

Gastgewerbegesetz

Polizeigesetz

Publikationsgesetz

Übertretungsstrafgesetz

Typologie C: Ad-hoc-Kommissionen

Wer hat dieses System?

St. Gallen, Freiburg, Neuenburg, Tessin sowie Obwalden

= 5 Kantonsparlamente

Typologie C: Ad-hoc-Kommissionen

Blick in die Parlamentspraxis: **Kantonsrat St. Gallen (120)**

- Finanzkommission
- Staatswirtschaftliche Kommission
- Redaktionskommission
- Rechtspflegekommission

- **Vorberatende Kommissionen**
für die Behandlung der Geschäfte

51 Kommissionssitze
ohne Präsidium,
vorberatende
Kommissionen

Quelle: <https://www.ratsinfo.sg.ch/gremien?state=active&type=7>.

Kantonsrat **St. Gallen** – alle Jahre wieder ...

- Der Kantonsrat organisiert sich in **ständigen** und **nicht ständigen** Kommissionen sowie **Fachbereichskommissionen**. [Typologie B]
- Die **Finanzkommission** und die **Rechtspflegekommission** werden als ständige Kommissionen beibehalten.
- Die **Staatswirtschaftliche Kommission** übt die Aufsichtsfunktion über die Regierungstätigkeit und Querschnittaufgaben aus.
- **Aufhebung** Kommission für Aussenbeziehungen.
- Die **Redaktionskommission** wird aufgehoben und deren Aufgaben neu zugewiesen.
- Es sind folgende neue ständige **Fachbereichskommissionen** vorzusehen:
 - **Bildung und Kultur**
 - **Soziales, Gesundheit und Sicherheit**
 - **Raumplanung, Verkehr, Energie und Umwelt**

Quelle: 27.15.02 XVI. Nachtrag zum Geschäftsreglement des Kantonsrates 26.11.2014.

Keine Mehrheit im Kantonsrat fanden folgenden Anträge

- Das bisherige Kommissionssystem mit ständigen und nicht-ständigen Kommissionen wird durch ein **Kommissionssystem mit ständigen Fachbereichskommissionen** abgelöst.
[Typologie A]
- Der Kantonsrat hat folgende **Fachbereichskommissionen**:
 - Staatspolitik, -planung und -organisation sowie Aussenbeziehungen
 - Gesundheit und Soziales
 - Raumplanung und Bau
 - Wirtschaft
 - Verkehr, Energie und Umwelt
 - Finanzen und Abgaben sowie Regalien
 - Recht, Justiz und öffentliche Sicherheit
 - Strategiekommission
- Die **Redaktionskommission** wird in ihrer Aufgabe und im Verfahren durch die Parlamentsdienste abgelöst.

Das Parlament stärkt sich

Das St. Galler Kantonsparlament will mehr Einfluss und fordert ein neues System mit mehr ständigen Kommissionen. Heute kennt der Kanton deren fünf. Gesetzt sind sie keineswegs; einzelne Fraktionen denken über die Abschaffung von zwei nach.

ST. GALLEN. Vor eineinhalb Jahren haben die Fraktionen von CVP und EVP, SVP, BDP und Grünliberalen im Kantonsparlament mehr ständige Kommissionen gefordert. Auslöser des Ansinnens ist der Unmut des Parlaments darüber, manche Themen und Fragen nicht stetig – und professionell – begleiten zu können. Sein Anliegen ist klar: Es will mehr Einfluss auf gewisse Entscheide haben, und es will früher in bestimmte Prozesse einbezogen werden.

(...)

Quelle: <https://www.tagblatt.ch/ostschweiz/stgallen-gossau-rorschach/das-parlament-staerkt-sich-Id.735477>

... und es bleibt alles (beinahe) wie immer ...

„Problematisch erachten wir die vorgeschlagene Fachbereichskommission Raumplanung, Verkehr, Energie und Umwelt. Gerade wichtige Geschäfte wie beispielsweise das Strassenbauprogramm werden nur **alle fünf Jahre** beraten und dafür braucht es nach unserer Meinung keine ständige Kommission“

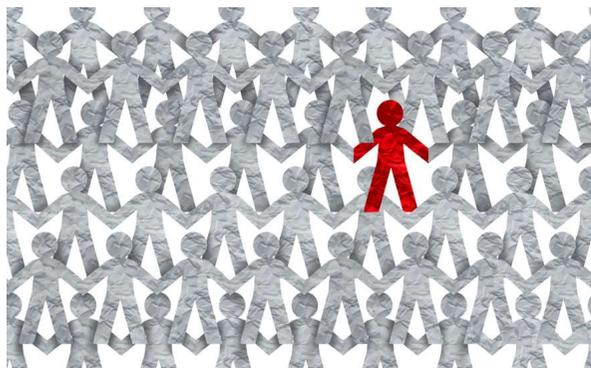
„Dabei Überwogen die Bedenken, dass mit der vorgeschlagenen Revision die Gefahr der Entstehung einer **Zweiklassengesellschaft** innerhalb unseres Kantonsrates besteht“

„Der wesentlichste Punkt für uns ist aber, dass es **keine** oder **nicht in diesem Umfang**, wie die heutige Botschaft aufzeigt, Fachkommissionen braucht“

„Es ist korrekt, wir möchten diese Fachbereichskommissionen nicht, Der Grund liegt darin, jene, die **wir gewünscht haben**, ist nicht mehrheitsfähig“ *[gefordert wurde von dieser Fraktion eine **Baukommission**]*

Quelle: Session des Kantonsrates vom 30. November bis 2. Dezember 2015

Veränderung des Kommissionssystems ja aber



Zurück zur Parlamentspraxis: Häufigkeit von Kommissionssitzungen

Blick in die Parlamentspraxis: **Kantonsrat St. Gallen (120)**

Amtsjahr	Anzahl Geschäfte	Anzahl Kommissions- bestellungen	Anzahl Kommissions- sitzungen
2012/2013	23	20	26
2013/2014	33	27	31
2014/2015	26	22	26
2015/2016	40	31	51 ⁴⁴
2016/2017	31	26	32
2017/2018	37	27	31
Total	190	152	210
<i>Durchschnitt</i>	<i>31,7</i>	<i>25,3</i>	<i>32,8</i>

Quelle: Tätigkeit des Parlamentes 2014 bis 2018.

26.08.2020	Redako	Gesamtkommission
14.09.2020	Redako	Gesamtkommission
12.10.2020	Redako	Gesamtkommission
30.11.2020	Redako	Gesamtkommission
14.01.2021	Redako	Gesamtkommission
15.02.2021	Redako	Gesamtkommission
23.03.2021	Redako	Gesamtkommission
19.04.2021	Redako	Gesamtkommission
07.05.2020	RPK	Kommissionspräsident (Validierungsprüfung)
02.06.2020	RPK	prov. Gesamtkommission (Validierungsprüfung)
02.06.2020	RPK	Gesamtkommission (konstituierende Sitzung)
24.06.2020	RPK	Subko Richterwahlen (Prüfungstätigkeit)
01.07.2020	RPK	Subko Richterwahlen (Richterwahlen)
19.08.2020	RPK	Gesamtkommission
25.08.2020	RPK	Subko 1 (Kreisgericht Rorschach)
27.08.2020	RPK	Gesamtkommission (Verabschiedung)
11.09.2020	RPK	Subko 2 (U-Haft Klosterhof und Neugasse)
23.09.2020	RPK	Subko Richterwahlen (Richterwahlen)
24.09.2020	RPK	Subko 3 (Jugendheim Platanenhof)
28.10.2020	RPK	Subko Richterwahlen (Richterwahlen)
04.11.2020	RPK	Gesamtkommission
20.01.2021	RPK	Gesamtkommission
10.02.2021	RPK	Subko Richterwahlen (Richterwahlen)
24.03.2021	RPK	Gesamtkommission
07.04.2021	RPK	Subko Richterwahlen (Richterwahlen)

05.08.2020	StwK	öffentlich-rechtliche Anstalten
06.08.2020	StwK	Aufsichtskonzept für Gemeinden
06.08.2020	StwK	Corona-Krise
10.08.2020	StwK	Planung der Staatstätigkeit
13.08.2020	StwK	Gesamtkommission
11.09.2020	StwK	Corona-Krise I
		Planung der Staatstätigkeit (SPP, Wirkungsevaluationen usw.)
23.09.2020	StwK	
19.10.2020	StwK	Corona-Krise II
21.10.2020	StwK	Planung der Staatstätigkeit (Personalpolitik)
29.10.2020	StwK	Aufsichtskonzept für Gemeinden
05.11.2020	StwK	Gesamtkommission
06.11.2020	StwK	Baubewilligungsverfahren und Verfahrenskoordination
12.11.2020	StwK	Corona-Krise III
13.01.2021	StwK	Planungsausschuss
13.01.2021	StwK	Gesamtkommission Klausur
14.01.2021	StwK	Gesamtkommission Klausur
		Subko Baubewilligungsverfahren und Verfahrenskoordination
18.01.2021	StwK	
		Subko Baubewilligungsverfahren und Verfahrenskoordination
08.03.2021	StwK	
11.03.2021	StwK	Subko öffentlich-rechtliche Anstalten
18.03.2021	StwK	Subko Planung der Staatstätigkeit
24.03.2021	StwK	Subko Corona-Krise
25.03.2021	StwK	Gesamtkommission
07.04.2021	StwK	Subko Planung der Staatstätigkeit

+ Finanzkommission

Quelle: Auskunft (unveröffentlicht)

Auslegeordnung Kommissionssystem



Ständige Kommissionen / Ad-hoc-Kommissionen dürfen nicht isoliert betrachtet werden – weitere **parlamentarische Aspekte** müssen berücksichtigt werden

Der Blick in die Parlamentspraxis

Vor- und Nachteile der Kommissionssysteme: eine Annäherung ...

- ... Auswertung Hearing mit **Vertretern der Kantonsparlamente**
- ... **Erfahrungsbericht** zu einem neuen Kommissionssystem mit ständigen Kommissionen des Grossen Rats Bern [Typologie C zu Typologie A]
- ... **Motive** des Kantonsrats Appenzell Ausserrhoden für den **Systemwechsel** [Typologie B zu Typologie A]

Hearing mit Vertretern der Kantonsparlamente GR, ZH, BS, AG, VD

- mehr **Gewicht** gegenüber der Regierung/Emanzipation von der Regierung
- **parlamentseigene Experten** und damit Unabhängigkeit vom Wissen der Exekutive und Verwaltung
- Professionalität, Erfahrung und Effizienz
- Aufbau von **Fachwissen**
- **Kontinuität** und **Konstanz** in der Kommissionsarbeit
- Flexibilität in der Reaktion auf **aktuelle Geschehnisse**
- konstante parlamentarische Ansprechpartner
- Konstanz in der Besetzung und im Präsidium
- bessere Nutzung der **Stärken der Kommissionsmitglieder**
- **regelmässiger Sitzungsrhythmus**
- **Koordinationschwierigkeiten** sowie
- Auseinandersetzung bei finanzpolitischen Fragen zwischen Finanz und Sachkommissionen
- **zeitliche Belastung** durch Kommissionsarbeit
- **ungleiche Arbeitslast** zwischen Kommissionsmitgliedern und restlichen Ratsmitgliedern
- grössere **Attraktivität** der Sachkommissionen gegenüber Aufsichtskommissionen
- **Risiko der Nähe** zwischen Kommissions- und zuständigen Regierungsmitgliedern

Quelle: Protokolle der Anhörungen der Kommission Parlamentsrechtsrevision, 15./18.3.2011.

Typologie A: Aufsichts- und Fachkommissionen

Blick in die Parlamentspraxis **Grosser Rat Bern**

Departemente RR	Grosser Rat Bern (160 Sitze)
Finanzdirektion	Finanzkommission
	Geschäftsprüfungskommission
Direktorin für Inneres und Justiz	Justizkommission
	Kommission für Staatspolitik und Aussenbeziehungen
Bildungs- und Kulturdirektion	Bildungskommission
Gesundheits-, Sozial- und Integrationsdirektion	Gesundheit und Sozialkommission
Wirtschafts-, Energie- und Umweltdirektion	Bau-, Energie-, Verkehrs- und Raumplanungskommission
Bau- und Verkehrsdirektion	Sicherheitskommission
Sicherheitsdirektion	

136 Kommissionssitze
ohne Präsidium, Büro,
interk. Gremien

Grosser Rat Bern: von Ad-hoc-Kommissionen zu ständigen Kommissionen - Erfahrungsbericht

Hypothese

Die Einführung der Sachbereichskommissionen hat zu einer **erhöhten Professionalität, Konstanz und Effizienz** bezüglich der Organisation und Strukturen der Arbeit des bernischen Grossen Rates geführt.

➤ Lässt sich grundsätzlich bestätigen.

Grosser Rat Bern: von Ad-hoc-Kommissionen zu ständigen Kommissionen - Erfahrungsbericht

Hypothese

Die Einführung der Sachbereichskommissionen führte zu **steigenden Kosten**.

➤ Lässt sich bestätigen.

Grosser Rat Bern: von Ad-hoc-Kommissionen zu ständigen Kommissionen - Erfahrungsbericht

Hypothese

Die Einführung der Sachbereichskommissionen führte zu einer Vereinnahmung der **Kommissionen** durch die **Verwaltung**.

➤ Lässt sich nicht bestätigen.

Grosser Rat Bern: von Ad-hoc-Kommissionen zu ständigen Kommissionen - Erfahrungsbericht

Hypothese

Die Einführung der Sachbereichskommissionen führte zu **Ungleichheiten** zwischen Kommissionsmitgliedern und Nichtkommissionsmitgliedern

➤ Lässt sich bestätigen.

Grosser Rat Bern: von Ad-hoc-Kommissionen zu ständigen Kommissionen - Erfahrungsbericht

Hypothese

Die Einführung der Sachbereichskommissionen führte zu **Abgrenzungsproblemen** zwischen diesen und den Aufsichtskommissionen.

➤ Lässt sich grundsätzlich nicht bestätigen.

Quelle: Gasser, Céline: Die Sachbereichskommissionen des bernischen Grossen Rates, Eine Evaluation des neuen Kommissionensystems im Hinblick auf die im Rahmen der Erarbeitung der Reform formulierten Erwartungen.

Kantonsrat Appenzell Ausserrhoden: von ständigen und Ad-hoc-Kommissionen zu ständigen Kommissionen - was waren die Motive?

- Die Bildung ständiger vorbereitender Kommissionen ist ein wesentliches Element zur **Stärkung des Kantonsrates**.
- Ständige vorbereitende Kommissionen können über die Zeit **Fachwissen** akkumulieren und eine Expertise entwickeln.
- Dies wird zwangsläufig dazu führen, dass auch im Ausserrhoder Kantonsrat eine gewisse **Spezialisierung** Einzug hält. Die Geschäftslast im Kantonsrat ist allerdings nicht derart hoch, dass sich nicht jedes Ratsmitglied weiterhin mit sämtlichen Sachgeschäften auseinandersetzen könnte.
- Die Befürchtung, ständige Kommissionen könnten zu **«Schattenregierungen»** oder zu Seilschaften zwischen Kommission und zuständigem Mitglied des Regierungsrates führen, teilt die antragsstellende Kommission nicht.

Quelle: 8000.9 Kantonsratsgesetz und Geschäftsordnung des Kantonsrates; 1. Lesung; Bericht und Antrag der vorbereitenden parlamentarischen Kommission, 6.2.2018, S. 20 f.

Kantonsrat Appenzell Ausserrhoden: von ständigen und Ad-hoc-Kommissionen zu ständigen Kommissionen - jetziges Kommissionssystem

Departemente RR

Kantonsrat Appenzell Ausserrhoden (65 Sitze)

Geschäftsprüfungskommission

Kommission Finanzen

Kommission Bildung und Kultur

Kommission Gesundheit und Soziales

Kommission Bau und Volkswirtschaft

Kommission Inneres und Sicherheit

Finanzen

Bildung und Kultur

Gesundheit und Soziales

Bau und Volkswirtschaft

Inneres und Sicherheit

44 Kommissionsitze
ohne Büro

Quelle: <https://www.ar.ch/kantonsrat/kommissionen>.

Abschliessende Fragestellungen – oder was *Sie* zu beantworten haben



- Geschäftsprüfungs- und Finanzkommission (GFK)
- Justizkommission (JK)
- Raumplanungskommission (RPK)
- Gesetzgebungs- und Redaktionskommission (GRK)
- ?
- ?



- **Systemwechsel** hin zu ständigen Sach- und Aufsichtskommissionen
- **Weiterentwicklung** des jetzigen Systems
- **Arbeitsaufwand** unabhängig des Kommissionssystems
- **Rechte** der Kommissionen ausreichend?
- Wer macht die **Zuteilung** der Geschäfte? Insbesondere ist zu regeln, wenn die Zuteilung nicht «klar» ist bzw. bestritten wird.



- Wer **unterstützt** die Kommissionen? Ressourcen/Aufgaben
- **Materielle Betroffenheit** von unterschiedlichen Kommissionen:
Verfahren
- **Grösse, d. h. Sitzzahl der Kommissionen: Festlegung in der Geschäftsordnung (Status quo) oder Flexibilität** (bspw.: Der Rat legt zu Beginn jeder Amtsperiode auf Vorschlag des Büros die Zahl der Kommissionsmitglieder fest).
- **Doppelmandate/Unvereinbarkeit**



- Ab einer gewissen Anzahl Kommissionen: **§ 37 1bis auf den Prüfstand**
- **«Thurgauer Modell»** entwickeln
- **«Bericht der Kommission zur Vorberatung des Gesetzes ...»** bildet ein Mehrwert!

- **Antrag an den Grossen Rat: überzeugender, desto besser – «ausjassen» der Kommissionen im Plenum anspruchsvoll, Konsens eher schwierig.**

«Die ständigen Ausschüsse des Deutschen Bundestages – Werkstätten des Parlaments»

... aber es hat wohl Grenzen ...

SPIEGEL Politik

Ungewisse Erst- und Zweitstimmenverteilung

Bundestag könnte auf bis zu 1000 Abgeordnete wachsen

Bereits im aktuellen Bundestag sitzen so viele Abgeordnete wie nie zuvor. Und Berechnungen zufolge könnte es im nächsten Plenum noch enger werden.

Quelle: Deutscher Bundestag: Die Ausschüsse des Deutschen Bundestages, S. 4. / Strebel, Michael: «Werkstätten des Parlaments» – die Ausschüsse im Deutschen Bundestag / Spiegel: Bundestag könnte auf bis zu 1000 Abgeordnete wachsen.

Danke für Ihre Aufmerksamkeit!



Quellen (1)

Deutscher Bundestag: Die Ausschüsse des Deutschen Bundestages, S. 4.

Gasser, Céline: Die Sachbereichskommissionen des bernischen Grossen Rates, Eine Evaluation des neuen Kommissionensystems im Hinblick auf die im Rahmen der Erarbeitung der Reform formulierten Erwartungen, Masterarbeit, 2019.

Geschäftsreglement des Kantonsrates von Solothurn (Anhang).

Geschäftsordnung des Grossen Rates des Kantons Thurgau (GGR).

Geschäftsordnung des Kantonsrates (GOKR) Schwyz.

Grosser Rat Bern: Protokolle der Anhörungen der Kommission Parlamentsrechtsrevision, 15./18.3.2011.

Grosser Rat Bern: Übersicht ständige Kommissionen: <https://www.gr.be.ch/gr/de/index/organisation/organisation/kommissionen.html#anker-anchor-6>.

Kantonsrat Appenzell Ausserrhoden: 8000.9 Kantonsratsgesetz und Geschäftsordnung des Kantonsrates; 1. Lesung; Bericht und Antrag der vorbereitenden parlamentarischen Kommission, 6.2.2018.

Kantonsrat Appenzell Ausserrhoden: 8000.9 Kantonsratsgesetz und Geschäftsordnung des Kantonsrates; 2. Lesung; Bericht und Antrag der vorbereitenden parlamentarischen Kommission, 15.8.2018.

Kantonsrat Appenzell Ausserrhoden: Übersicht ständige Kommissionen: <https://www.ar.ch/kantonsrat/kommissionen>.

Kantonsrat des Kantons Schwyz: Geschäftsordnung des Kantonsrates; Vernehmlassung, 2018.

Quellen (2)

Kantonsrat St. Gallen: 27.15.02 XVI. Nachtrag zum Geschäftsreglement des Kantonsrates 26.11.2014.

Kantonsrat St. Gallen: Session des Kantonsrates vom 30.11. bis 2.12.2015.

Kantonsrat St. Gallen: Übersicht Anzahl Sitzungen ständige Kommissionen: Auskunft (unveröffentlicht).

Kantonsrat St. Gallen: Übersicht ständige Kommissionen: <https://www.ratsinfo.sg.ch/gremien?state=active&type=7>.

Kantonsrat Zug: Übersicht Kommissionen: <https://zg-comp.clex.ch/frontend/commissions/174> (zuletzt abgerufen: 14.8.2021).

Kantonsratsbeschluss über die Geschäftsordnung des Kantonsrats (GO KR) Zug.

Pflichtenheft für die Finanzkommission (FIKO) des Kantonsrates von Solothurn.

Pflichtenheft für die Geschäftsprüfungskommission (GPK) des Kantonsrates von Solothurn.

Pflichtenheft für die Justizkommission (JUKO) des Kantonsrates von Solothurn.

Pflichtenheft für die Sachkommissionen des Kantonsrates von Solothurn.

Spiegel: Bundestag könnte auf bis zu 1000 Abgeordnete wachsen, online: <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/bundestag-koennte-auf-bis-zu-1000-abgeordnete-wachsen-a-ccd949f7-da0f-4677-bc61-39aa8064c0cf> (zuletzt abgerufen: 14.8.2021).

Staatsrechnung Solothurn: Geschäftsbericht 2020, Teil 1.

Quellen (3)

St. Galler TAGBLATT: Das Parlament stärkt sich, online <https://www.tagblatt.ch/ostschweiz/stgallen-gossau-rorschach/das-parlament-staerkt-sich-ld.735477> (zuletzt abgerufen: 31.8.2021).

Strebel, Michael: «Werkstätten des Parlaments» – die Ausschüsse im Deutschen Bundestag, in: Mitteilungsblatt der Schweizerischen Gesellschaft für Parlamentsfragen, 2/2021.

Strebel, Michael: Exekutivföderalismus in der Schweiz? Einbezug der Parlamente bei interkantonalen Vereinbarungen, Nomos-Verlagsgesellschaft, 2014, 638 S.

Tätigkeitsbericht des Parlaments 2014 bis 2018 St. Gallen.

Trippolini, Ivar: Strukturen, Rechte und Ressourcen der Kommissionen in den kantonalen Parlamenten: Situationsbeschreibung und Diskussionsbeitrag, in: Mitteilungsblatt der Schweizerischen Gesellschaft für Parlamentsfragen, 1/2007, S. 26 ff.

Zusammensetzung (Departemente) Regierungsrat des Kantons Aargau : <https://www.ag.ch/de/rr/gesamtregierungsrat/regierungsrat.jsp> (zuletzt abgerufen: 14.8.2021).

Zusammensetzung (Departemente) Regierungsrat Regierungsrat von Appenzell Ausserrhoden: <https://www.ar.ch/regierungsrat> (zuletzt abgerufen: 14.8.2021).

Zusammensetzung (Departemente) Regierungsrat des Kantons Luzern: <https://www.lu.ch/regierung> (zuletzt abgerufen: 14.8.2021).